

中共滨州市沾化区委关于十二届省委 第三轮巡视集中整改进展情况的通报

根据省委统一部署，2023年5月6日至7月10日，省委第七巡视组对滨州市沾化区开展了常规巡视。2023年8月31日，省委巡视组向沾化区委反馈了巡视意见。按照巡视工作有关要求，现将巡视集中整改进展情况予以公布。

一、整改工作基本情况

省委巡视反馈意见中指出的问题，沾化区委照单全收、诚恳接受，积极推进、扎实整改，推动以巡促改、以巡促建、以巡促治，扎实做好巡视“后半篇文章”。

（一）强化思想认识，增强整改自觉。沾化区委始终从讲政治的高度巡视整改，坚持以习近平总书记关于巡视工作的重要论述武装头脑，一以贯之推进巡视整改各项工作。省委巡视反馈意见后，立即召开区委常委会专题会议，专题研究部署巡视整改工作，全力推动整改工作落地落实。组织召开沾化区巡视整改推进会议，将省委巡视反馈的问题细化分解，逐项深入剖析、研究整改措施，同时注重整改与工作实际结合，坚持边整改边提升，统筹推进当前重点工作。9月28日，召开区委常委会会议，通报巡视重点事项整改情况，对做好下步整改工作再动员、再部署，

不断增强全区上下做好巡视整改工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

（二）强化组织领导，压实整改责任。围绕省委巡视反馈问题，区委常委会召开专题会议研究，逐条逐项细化分解、分析研判，制定印发整改方案，形成具体整改措施，每条措施均明确牵头领导、牵头单位、责任单位、推进时序、完成时限。区委带头落实巡视整改主体责任，成立区巡视整改工作领导小组。区委、区政府主要负责同志主动认领具体整改任务，先后召开6次区委常委会会议、5次区政府常务会议，调度分析整改情况，研究解决具体问题，并多次在各类重要会议、调研活动对巡视整改提出明确要求。区委各常委也主动对标对表认领问题，扎实推进分管领域巡视整改工作。11月23日，召开巡视整改专题民主生活会，区委各常委主动认领责任、深刻剖析原因，认真开展批评和自我批评，结合分管职责，履行“一岗双责”，进一步明确整改方向和措施。全区各级党组织按照区委统一部署，坚持“一把手”负总责，定期召开党委（党组）会研究部署巡视整改任务，研究制定本单位本领域整改工作方案，形成一级抓一级、层层抓整改的良好局面。

（三）强化督促检查，推动整改落地。成立巡视整改监督问责工作组，全面履行推动整改落实的监督责任，通过自查自报、重点督查、实地督查、过程督查等方式，定期调度责任部门整改

进展情况，动态掌握整改进度，加速完成整改。11月10日至29日，区纪委监委、区委督查室、区政府督查室成立联合督查组，对所有问题进行现场核查，确保整改落深落实。同时，坚持举一反三、标本兼治，针对省委巡视反馈意见中问题频现、腐败易发、风险较高的重点领域和环节，深入排查漏洞，建立健全小微权力、工程资金、单位用人等方面的监督管理制度机制，全方位扎紧制度笼子。

（四）整改带动发展，一体统筹推进。沾化区委把巡视整改作为推动全局工作的重要抓手，以整改促进改革发展。区委坚持把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，全面、系统、深入开展学习，把学习成果实实在在地体现在巡视整改成效上。以高质量巡视整改推动经济社会高质量发展，坚持党建统领、强化过程管控，接续实施“1126”工作思路，推动经济社会平稳健康运行。持续推进农村人居环境整治，高标准打造美丽乡村示范片区、美丽乡村示范村，打造乡村振兴齐鲁样板。坚持高标准抓改革、高水平谋创新，积极争取国家级改革试点、省级改革试点。贯彻落实总体国家安全观，严格落实耕地保护制度，加强安全生产、交通安全、校园安全、海上安全、食品安全等重点领域治理，社会大局保持和谐稳定。

二、省委巡视反馈意见整改进展情况

（一）落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署情况

1. 学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要指示批示要求存在偏差

(1) 关于“领学督学不严不实”问题

一是加强对各级党委（党组）“第一议题”制度落实情况的督促指导。印发《关于认真落实〈党委（党组）“第一议题”制度〉的通知》《关于对各级党委（党组）落实“第一议题”制度进行督导检查的通知》，推进党委（党组）“第一议题”学习制度化、规范化，并进行督导检查。截至目前，全区各级各部门均已落实“第一议题”制度，每月至少开展1次“第一议题”学习。将“第一议题”制度落实情况纳入全区高质量发展综合绩效考核“履行全面从严治党主体责任”指标。二是督导各级党委（党组）严格执行理论学习中心组集体学习制度。制定2023年理论学习中心组年度计划，已开展区委理论学习中心组集体学习研讨活动13次，编印参阅刊物《理润枣乡》9期。对全区86个党委（党组）、12个乡镇（街道、海防）党（工）委开展理论学习中心组学习，开展全覆盖巡听督学。

(2) 关于“推动海洋经济转型升级力度不大”问题

一是修改完善海洋经济发展规划。严格落实习近平总书记“要更加注重经略海洋”的重要指示要求，结合沾化区实际，进行海洋经济发展规划编制。二是加大对水产加工企业的扶持力度。建立分级帮包水产企业工作模式，指导企业解决问题。2023

年，新纳统水产品加工企业 4 家。2023 年，全区工厂化养殖面积达到 8.1 万平方米，小拱棚养殖面积达到 28 万平方米。三是推进产学研融合，加快水产业转型升级。加快推进盐田虾全产业链供应孵化基地项目建设，推动企业与科研院所（校）的交流合作，现有广泰一号、科海一号和渤海一号等 3 个自主原种品系，繁育一代对虾苗种 700 亿尾。

（3）关于“海洋生态保护修复责任落实不力”问题

一是严格落实海洋生态保护修复责任。国家海洋督察反馈涉及沾化区的 10 项问题已全部整改到位。2023 年 7 月份完成编制生态评估报告、生态修复方案，并组织实施生态补偿增殖放流。海域内违建养殖区管理房、采油平台及进井路已全部拆除。二是加大海域监管巡查力度。积极配合省海洋与渔业监督监察总队、市海洋与渔业监督监察支队开展海陆联合执法行动，发现问题已全部整改到位。

（4）关于“贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述不到位”问题

一是坚决树立和践行正确政绩观。将习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述列入区委理论学习中心组重要学习内容，组织专题学习 1 次，区委常委会会议“第一议题”专题研究学习 1 次。成立由区委、区政府主要负责同志任双组长的开发区考核工作专班，每月召开区委常委会会议研究开发区考核工

作。二是压实各方责任。将开发区运行指标明确到具体区级干部、具体区直部门、具体科室和具体工作人员，细化分解各项指标和推进措施。各责任部门聚焦承担开发区考核指标逐项开展专题研讨，找准差距、查找问题、推动整改。三是强化沟通对接。建立园区与区直部门常态化联系机制，组织区直相关部门对沾化经济开发区考核进行业务指导。建立常态化沟通机制，强化与省、市有关部门沟通交流，针对亩均税收、高新技术企业数量、新增高端人才数等指标的考核重点、认定标准、进展情况开展对上沟通。四是抓实过程管控。落实问责机制，强化作风建设，确保指标数据真实有效。区委主要负责同志定期对开发区考核指标完成情况进行实地督导，区直相关部门定期现场指导核实数据。

2. 推进乡村振兴不够有力有效

(1) 关于“粮食安全和耕地保护政治责任扛得不牢”问题

一是全方位贯彻“四水四定”原则。实施西水东调工程，积极申请错峰引水，在春季正常灌溉用水高峰前提前申请引水灌溉，在全市率先开始带冰引黄开展春灌，规避用水高峰，达到理想灌溉效果。积极协调上级部门修订引黄调水管理办法，保障沾化区引黄指标。二是加强盐碱地综合改造利用。对下河乡刁家村土地开发项目、下河乡南韩村土地整治项目、下河乡官灶村土地整治项目、利国乡（马营水库）工矿废弃地复垦利用试点项目实施整平翻耕、开挖排碱沟、施肥浇水、土壤熟化等地力提升改造

工程，阻挡盐碱上泛，恢复耕种条件。

（2）关于“推动特色农业产业发展举措不实”问题

一是加强标准化生产宣传培训。举办农业科技示范主体培训班、冬枣新品种新技术集中培训班、集中观摩现场会、冬枣种植技术培训班、冬枣技术进村入户活动，培训枣农 1820 余人次，发放沾化冬枣标准化种植管理台历、手册 5000 余份。二是持续推进冬枣产业规模经营。2023 年，推进冬枣土地流转，积极培育 100 亩以上合作社，认定冬枣产业相关市区级示范社、示范场，冬枣产业规模化得到进一步提高。三是提升产业组织化程度。组织召开沾化冬枣党支部领办合作社与村集体增收座谈会，发展党支部领办合作社，产业组织化明显加强。四是加快延伸产业链条。对接促成本土加工企业与高校等研发机构合作，目前已研发枣糕、枣馅、枣蜜等创新产品 10 余种。成功举办 2023 年沾化区庆祝中国农民丰收节暨第二十五届滨州沾化冬枣节和 2023 年山东省“乡村好时节·LET'S 购”主题年丰收沾化·冬枣有约乡村旅游活动，带动枣农增收。五是严格规范项目实施。按照“资金跟着项目走”的原则，持续推进债券资金规范管理，加强专项债券日常监管。智慧冬枣大数据中心建成投用，实施生态旅游园全面提档升级工程，完成安装高杆射灯、太阳能路灯、星空露营地、乡村振兴大舞台等基础设施改造和维护。

（3）关于“衔接资金使用不规范”问题

一是加强衔接资金管理办法学习。举办沾化区乡村振兴衔接补助资金和项目规范管理工作培训班，对区级、镇级、村级业务人员进行培训，突出资金支持重点，杜绝用于负面清单事项，切实提升资金使用效益。二是强化业务能力培训。举办镇村级乡村振兴衔接补助资金和项目规范管理工作培训班，对镇村两级业务人员进行专业培训，确保衔接资金使用合理合规，重点倾向于群众急需的健身活动场所和村内必要的农村环境整治基础项目，夯实和美乡村建设基础。

3. 深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展不到位

(1) 关于“传统动能改造提升力度不大”问题

一是设立技术改造设备奖补资金。印发奖补实施办法，按照购置设备额度不高于5%进行补助。二是靠前督促推进工业技改。对推进缓慢的工业技改项目开展入企走访，帮助企业分析问题、研究办法、推进建设。三是综合处置停产企业。通过项目招引成功盘活停产皮革企业闲置土地113.3亩。四是强化在库技改项目跟踪服务。对在库技改项目企业进行跟踪服务，协调解决困难，督促加快建设。

(2) 关于“鲁北清洁能源基地建设保障推进不力”问题

一是加快违规风电项目整改。6个违规风电项目的风机基座土地手续均已办理完成，设施占地对基地化、规模化开发造成影响已消除。二是加快新能源装备制造产业发展。新能源10亿安

时 PACK 基地项目建成并具备生产能力。新能源 16 亿安时固态聚合物锂离子电池项目开工建设。三是加大鲁北清洁能源基地建设保障。85 万千瓦光伏发电项目参加 2023 年全省秋季集中开工仪式并开工建设,2GW 渔光互补项目升压站已建设完成并开始并网。

4. 营商环境建设存在短板

(1) 关于“为企业服务意识树得不牢”问题

一是加快补齐溴素企业土地手续。采取集体联营和挂牌出让完善用地手续等方式,解决溴素生产等化工企业手续不全历史遗留问题。二是落实纾困惠企各项政策。2023 年,持续开展企业开办无感审批行动,实现设立登记“不见面”审批。完善《沾化区行政许可事项清单》,认领率、清单编制率、事项对应发布率均达 100%。建立健全“知信、守信、用信、增信”全链条信用服务闭环机制,经验做法在《山东省优化营商环境推进政府职能转变简报》刊文推介。

(2) 关于“营商环境领域作风腐败问题多发”问题

一是建立企业营商环境监测点。建立护航优化营商环境企业监测点,借助助企“廉”心岗监督服务平台,开展主动监督,发现问题全部整改完成。对涉企职能部门开展“铁纪护航 助企惠企”政策“云宣讲”活动,进一步建立起全方位、多层次政企良性互动机制。二是把营商环境领域问题纳入巡察重点内容。组织开展沾化区二届区委第四轮巡察,将优化营商环境作为巡察监督

重要内容，发现问题全部整改完成。对窗口单位行风建设情况进行监督检查，发现问题全部整改完成。三是深化监督贯通协调机制。召开沾化区深化监督贯通协调机制联席会议，强调各监督主体要结合各自职能职责，着力发现和解决营商环境领域存在的突出问题。四是优先处置涉嫌损害营商环境的问题线索。针对破坏营商环境问题线索，及时追责问责。五是通报查处典型案件。制作损害营商环境专题警示教育片，拍摄工程建设领域破坏营商环境违纪违法典型案例警示教育片。六是严厉打击违法犯罪。全面加强道路交通领域违法行为的查处力度，形成严管高压态势。

5. 保障和改善民生用心用力不够

（1）关于“医疗服务供给不足”问题

一是深化紧密型医共体改革。依托医共体牵头医院，推动人才柔性流动。下派“业务院长”、“名誉村医”，选派基层分院医务人员到上级医院跟班轮训，提升诊疗能力和业务水平。印发《医共体成员单位权责清单》，进一步明确牵头医院、中医院、基层分院职责和权责界限。建立医共体远程会诊内部管理制度，举办基层分院远程会诊技能培训班，提升基层远程会诊使用率。二是强力推进民生项目建设。成立区妇幼保健院项目工作专班，统筹做好协调指挥、项目推进、督导检查等工作，落实“一天一碰头”、“一周一调度”。三是加强基层医疗队伍建设。在全市率先启动事业编招考，招聘基层医疗机构事业人员、签约免费医

学生。举办区级专病培训班，培训镇级师资、乡村医生，涉及病种 16 个。四是严格落实基层医疗机构“直评直聘”政策。充实工作人员队伍，压减基层医疗机构空编率。申请基层高级“直评直聘”，提高基层医护人员工作积极性。

（2）关于“雨污合流制管网整县制清零推进不快”问题

一是推进实施城市管网建设工程。城市管网建设工程（一期）全面完工，完成污水泵站、污水管网提升改造，城市建成区雨污合流管网清零工作通过省级验收。二是持续改善潮河水质。加大对入潮河支流朝阳河、截渗沟、太平河及潮河上游来水情况的巡查力度。国控潮河邵家断面为Ⅳ类水体，同比改善 3.5%。对境内 3 条主河流及主要汇入支流的水质及沿线闸口的管控情况开展现场排查，同步取样检测。三是对辖区内涉水直排企业、污水处理厂（含城市）进行常态化检查，并对重点涉水企业进行“一对一”、“把脉式”的精准帮扶，每月组织突击检查、夜查或抽查。四是实施人工湿地水质净化项目。区城北工业园日处理能力 1 万立方米企业废水的人工湿地水质净化项目建成投入。

（3）关于“危废固废监管缺位”问题

一是提升危固废规范管理水平。依托山东省固体废物和危险化学品信息化智慧监管系统，完成 2023 年度危固废申报和管理计划备案。二是不定期对危固废产生企业进行现场检查。区城北工业园闲置空地长期堆存的污泥混合物已清理整治完成。建立

《沾化区城北工业园企业一般污泥报送巡查制度》，定期调度一般污泥产生、处置情况，督促企业产生的一般污泥及时依法依规转运处置，完成危险废物重点监管企业全覆盖检查，发现问题全部完成整改。

（4）关于“融入主城区建设、推动同城化发展不主动”问题

一是积极推动同城化发展。沾化区委就全面融入主城区，加快推进滨沾博惠“人字型”一体化发展作出工作部署。将认真落实市委、市政府提出的搭建滨沾博惠“人字形”一体发展决策部署，提出全方位对接、多方面承接、广领域链接的融入思路，从战略、规划、交通、产业、服务等五个方面融入，着力打造滨州城市副中心。二是积极争取政策倾斜。召开全区县域经济高质量发展差异化评价调度推进会议，强调要立足滨沾博惠“人字型”空间发展新格局，主动向上争取对接，借重大项目建设加快与主城区融合进程。通过积极对上争取，全市氧化铝产业基地向沾化区转移。沾化区承办滨州市 2023 年中国农民丰收节，展现了沾化乡村振兴成果和发展变化。抢抓上级资金政策支持，争取专项债券，争取“点供”土地指标。

（5）关于“承接市委支持招引的重大旅游服务项目用力不够”问题

一是盘活利用国际足球小镇。整合现有场地设施和土地资

源，新建滑雪场、海盗船、丛林飞鼠、网红桥、水上拓展等户外运动、休闲娱乐项目，先后举办消暑纳凉节、灯光秀等主题活动，吸引周边群众 3 万人次。二是打造沾化体育休闲新地标。结合滨州市儿童友好城市建设，依托现有资源积极打造儿童无动力乐园，积极承接体育运动赛事，对外开放球场设施，成为市民休闲游乐新地标。承接“远大杯”亚洲中印韩三国青少年足球邀请赛专业赛事，吸引省内外及印尼、韩国等多支队伍参赛，推动了沾化青少年足球事业的发展，促进西苑户外运动基地的对外影响力。

（6）关于“基本公共服务水平与城区定位差距较大”问题

一是稳定运营 C908 沾化—滨州线路等四条通达主城区线路，对滨州至沾化的运营线路进行提档升级，进一步提升群众的出行效率和安全感。二是加快“四好农村路”建设。修建“四好农村路”110 公里，改造危桥 3 座，通达村庄 438 个，沾化区获评“四好农村路”省级示范县（区）。三是持续实施“一镇一特色、一院一品牌”创建，打造“名医基层工作室”。印发《沾化区基层医疗卫生机构“一镇一特色、一院一品牌”创建活动实施方案》，明确 11 个创新课题，打造特色专科，实施错位发展，促进医疗服务从“普及化”向“品牌化”发展；创建“名医基层工作室”12 处，涵盖中医、内科、外科、儿科、老年医学科等诊疗服务，推动优质医疗资源下沉。四是加快推进义务教育薄弱

环节改善和能力提升、“清凉工程”进校园等工程。实施义务教育薄弱环节改善和能力提升工程，实施“清凉工程”进校园工程，实现全区所有中小学教室空调全覆盖。

6. 统筹发展和安全不够到位

(1) 关于“化工行业安全生产存在风险”问题

一是开展为期 2 年的全区化工行业安全生产整治提升专项行动。印发《全区化工行业安全生产整治提升专项行动实施方案》，明确“五大体系”、“八大工程”共 34 项具体任务目标。对 72 家化工和危化品企业逐一明确安全包保领导、包保工作人员和驻点监督人员。开展安全包保活动，开展驻点监督工作。开展“消地协作”联合督导检查，按照市县分级检查方式开展检查。完成 50 家危险化学品生产企业和 13 家危险化学品使用、储存和一般化工企业初次评估。深入开展安全生产大诊断，聘请 8 名国家级安全生产专家，对全区重点化工、工贸企业开展“诊断式”检查。二是充分利用安全体验培训中心和学训基地，对全区危险化学品和化工企业一线员工、班组长、安全管理人员开展培训。开展企业安全生产培训，培训学员 2538 人次。积极开展事故报告教育专题培训。召开全区工矿商贸企业主要负责人集体谈话会议，对企业主要负责人进行瞒报漏报生产安全事故警示教育。三是升级化工园区危化车辆停车场并配齐园区专业监管力量。印发《中共沾化经济开发区工作委员会、沾化经济开发区管理委员会

职能配置、内设机构和人员编制规定》，成立开发区应急局，明确人员编制。

（2）关于“防范打击电信网络诈骗力度不够”问题

一是强化反诈宣传，组织开展防范电信网络诈骗犯罪“五进”活动。印发《深入推进防范治理电信网络诈骗重点工作15条措施》，开展百日宣传工作，发放各类宣传材料。二是强化预警劝阻。按照滨州市反诈中心提出的“八项要求”、“十个要”开展核查劝阻，2个小时内落实见面，对被严重洗脑的，由辖区派出所联合乡镇（街道）靠上反复工作。三是强化“两卡”管理，压实金融机构、电信机构内部防控责任。依托《反电信网络诈骗法》，推进各主管部门真抓实干，确保银行业金融机构、非银行支付机构、电信业务经营者、互联网服务提供者严格落实好内部管控责任，新开卡要严格审核，睡眠卡要重新核验，做到实名实用。四是强化办案质效，持续保持严打高压态势。印发《沾化区打击电信网络诈骗“百日破案会战”的通知》，对现行案件加大侦办力度。五是强化督导问责，压实各级各部门责任。落实每日通报制度，参照省、市联席办模式，对工作不力，案件高发，涨幅较大的单位、乡镇（街道）、园区落实通报、约谈、挂牌整治。

（3）关于“意识形态阵地管理存在漏洞”问题

一是重点清查问题整改。对新时代文明实践所（站）进行重点梳理清查，将问题书刊下架清理。二是全面排查举一反三。对

各乡镇（街道）新时代文明实践所、新时代文明实践站进行全面梳理排查，规范书刊管理，明确规范标准。

（4）关于“对省级文物保护单位管护不到位”问题

认真履行文物保护责任。启动渤海印钞厂旧址文物修缮工程。西屋、北屋的复建工作已完成主体建设，常态化开展渤海印钞厂旧址文物定期巡护检查工作。

（二）落实全面从严治党主体责任和监督责任情况

1. 管党治党政治责任落实不力

（1）关于“管党治党主体责任虚化弱化”问题

一是严格落实全面从严治党主体责任。起草《2024年任务安排》与区委党建工作要点合并印发。2023年7月份，召开区委常委会（扩大）会议听取区委各常委、区人大、区政府、区政协、区法院、区检察院等党组2023年上半年全面从严治党工作情况报告，并听取述责述廉情况。二是加强全面从严治党责任落实督导检查。对65个党委（党组）开展督查，均已召开会议研究全面从严治党工作。下发进一步加强全面从严治党工作的通知，督促各级党委（党组）切实做到每半年至少召开1次会议专题研究全面从严治党工作。三是健全完善定期约谈、廉政谈话、述责述廉落实机制。针对工程建设领域责任单位、国有企业组织廉政谈话。针对市级反馈黄河流域生态保护和高质量发展问题、半年党风廉政工作提醒、基层党建全面从严治党工作提醒事项

等，对综合监督单位主动开展廉洁提醒谈话。

（2）关于“领导巡察工作不够有力”问题

一是强化组织领导。召开二届区委巡察工作领导小组第四次会议，听取二届区委第四轮巡察情况汇报。区委主要负责同志主持召开区委书记专题会，听取巡察情况汇报，现场点评9个被巡察党组织，提出具体措施，并对压实巡察整改主体责任、做实日常监督提出要求。二是及时安排对村巡察“回头看”，确保巡深巡透。组织开展二届区委第四轮对村巡察工作，完成本届任期内对村巡察全覆盖任务。制定《沾化区对村（社区）巡察工作实施办法》，对村（社区）巡察的总体要求、组织形式、监督重点等进一步明确。三是落实组办会商、巡中调研制度，保障巡察质效。开展第四轮巡察中期调研，区委巡察工作领导小组组长对巡察进展进行研判。区委巡察办组织开展组办会商，对问题线索整改工作进行指导把关、纠正分析。四是组织开展政治素质和业务能力培训。区委巡察办组织二届区委第五轮授权巡察组全体成员开展巡察干部业务能力培训班。五是规范巡察干部队伍建设。明确人员分工职责，确保专人专事，长期不参与巡察工作的巡察组副组长全程参与二届区委第四轮、第五轮巡察工作，切实做到在岗在位。

2. 重点领域廉洁问题易发多发

（1）关于“区委工程建设领域开展警示教育不及时，健全

防控机制不到位”问题

一是强化警示教育。完成工程建设领域违纪违法警示教育片预审片拍摄，强化以案促改、以案促治。结合警示教育暨廉洁文化宣传月活动，先后组织播放各类廉政教育专题片 14 次。组织全区科级以上干部、区属国有企业中层以上管理人员、工程建设领域领导干部观看警示教育片，用“身边人”、“身边事”以案示警、以案明纪。二是督促建立长效机制。制定《沾化区警示教育暨廉洁文化宣传月活动实施方案》，区委主要负责同志对工程领域相关单位负责人开展集体廉政谈话。召开 2023 年沾化区第二期“社会大问政”活动，对民生工程相关问题开展社会问政，督促有关单位规范高效开展各项民生工程建设。开展招投标领域“九个一”警示教育活动，规范工程建设招投标程序，督促招投标行业主管部门和监管部门严格落实“一岗双责”，从源头上筑牢廉洁自律防线。

（2）关于“工程建设领域廉洁风险防控不严，巡视期间收到反映插手工程建设信访举报”问题

一是开展重点巡察。组织开展二届区委第四轮巡察工作，对 9 个被巡察乡镇（街道）党（工）委及所辖村级党组织工程建设监督工作深入监督检查，对工程管理不规范问题进行集中整改。二是加大查办力度。全面梳理 2022 年以来工程建设领域违纪违法问题线索，建立专门台账，对未办结线索进行清仓起底，由分

管领导包案，区纪委监委重点核实、深挖细查。

（3）关于“村级微腐败易发频发”问题

一是强化日常监督。新增“码上举报”和“远程视频接访”，实现群众反映问题小事不出村、大事不出镇。建立农村“小微权力”事项台账，集体研判信访问题，反映村级事务不公开问题明显减少，2023年同类信访问题受理量比2022年同期下降25%。将村级微腐败易发频发问题作为区委主题教育专项整治任务，制定专项整治方案，开展村级微腐败易发频发问题专项整治。二是强化数据监督。区纪委监委被确定为基层小微权力“监督一点通”平台试点应用单位，形成6类55项清单事项，完成办事流程、政策依据和11个乡镇（街道）相关公开内容上传。三是深化以案促改。梳理村级易发微腐败问题，针对监督检查中发现的典型问题和共性问题，下达纪检监察建议书，督促乡镇（街道）严格村级管理。四是加强村级班子建设。严格落实村党组织书记区级备案管理，组织区纪委监委、区法院等14个部门进行任职资格联合审查，逐人建档。全面落实村干部待遇报酬优化，提高支部书记基本报酬，有效提高工作积极性。

3. 推动作风建设韧劲不够

（1）关于“落实中央八项规定精神存在短板”问题

一是强化典型案例警示作用。逐案分析研判，对违反中央八项规定精神典型案例进行全区通报，强化以案释纪、以案明纪。

二是坚持“不松劲”的高压态势。区纪委监委会同审计、财政等部门成立联合检查组，对全区 82 个区直部门单位、国有企业中央八项规定精神落实情况进行专项监督检查，发现问题并现场反馈整改。三是健全完善制度机制。持续完善纠治“四风”体制机制，深化以案促改，针对监督检查中发现的典型问题和共性问题，下达纪检监察建议书，发现问题全部整改到位。

（2）关于“国有企业违规接待仍然存在”问题

一是严肃追责问责。对违规接待国有企业相关责任人进行追责问责，并进行通报批评。二是完善接待制度。违规接待国有企业根据上级文件要求，修订完善企业接待管理办法等制度文件，严格落实公务接待公函制度、商务接待清单制度。三是加强学习教育。组织区属国有企业中层以上管理人员集中观看警示教育片，到教育基地接受党性教育，并进行集体廉政谈话，深入开展警示教育。四是强化监督检查。区纪委监委牵头开展落实中央八项规定精神专项检查，重点对国有企业公务接待、公车使用等问题开展检查，压实主体责任，进一步规范国有企业公务接待管理。区纪委监委派员参加国有企业“三重一大”工作会议，不断加强监督。

（3）关于“不当决策造成国有资产损失”问题

一是规范科学决策。开展区委理论学习中心组集体学习，2023 年共召开区委常委会会议 49 次，均严格落实“集体领导、

民主集中、个别酝酿、会议决定”要求。二是积极挽回损失。组织相关部门及专业律师召开项目问题解决推进会议，研究并发送《通知函》，敦促企业继续履行合同相关约定。企业回函将继续履行合同约定，共同推进项目落实。

（4）关于“农村人居环境整治走形式”问题

一是完善农村污水管网工程。完成污水管网工程入户覆盖率核实、损毁管道修复、污水收集池修缮等工作。二是健全完善污水管网工程长效管护机制。对已完成治理的村庄开展举一反三“回头看”现场抽查，发现问题已全部整改完成，11个乡镇（街道）同步建立农村生活污水运维管护制度。三是加强农村公厕管理。通过公开招标方式确定第三方管护运营公司，对全区179处农村公厕进行维护和管理，实现全区农村公厕纳入整县制管理。印发《沾化区农村改厕后续管护整县制市场化运营管理实施方案》《农村公厕维护卫生标准》《农村公厕管理制度》，建立定期监督检查制度。

4. 纪检监察机关履行监督专责不够严实

（1）关于“政治监督不够精准”问题

一是用好政治监督活页。每季度对政治监督活页进行动态更新，目前已建立84个部门、乡镇政治监督活页。结合区委第五轮巡察，提前向各巡察组提供被巡察单位政治监督活页，加强巡前对被巡察单位政治生态、重点任务等情况的了解，提高巡察质

效。二是深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制。对巡察整改监督反馈问题，建立监督台账，厘清任务清单和责任清单，既追究主体责任又问责行业主管部门。

（2）关于“派驻监督质效有待提升”问题

一是常态化开展日常监督。将单位主要负责人和领导班子作为日常监督重点，召开部门党风廉政建设专题会议，列席部门民主生活会，参加部门“三重一大”事项会议，主动约谈重点人员，完善监督对象档案。二是用足用好监督方式。对医药领域腐败问题集中整治成员单位开展“嵌入式”监督，将健康证办理、超标准收费等内容作为监督工作重点，通过查阅资料、明察暗访等方式，发现问题已全部整改到位。借助助企“廉”岗监督服务平台，开展主动监督，发现问题已全部整改到位。三是围绕巡察整改抓好驻点监督，进行整改成效评估，发现问题已全部整改到位。四是聚焦能力提升开展系统培训。组织派驻纪检监察组干部开展纪检监察干部业务能力提升培训班、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班、纪检监察干部“业务大讲堂”。抽调派驻纪检监察干部参与上级专案跟班学习，不断提升执纪执法能力。

（三）落实新时代党的组织路线情况

1. 领导班子自身建设用力不足

（1）关于“区委常委会民主集中制落实不到位”问题

开展区委理论学习中心组 2023 年度第 13 次集体学习研讨，将常委会议事规则纳入学习内容，区委各常委深入学习文件内容并作研讨发言。

（2）关于“末位表态执行不严格”问题

严格执行常委会议事规则，全面落实末位表态制度，提前 1 天向区委各常委发放议题材料，确保各常委充分了解议题内容，保证会议研究决策质量。

2. 干部人才队伍建设存在薄弱环节

（1）关于“谋划干部队伍建设有短板”问题

一是加强年轻干部配备培养。已制定 2023 年度配备提升计划，每次干部调配前，深入分析班子配备需求、岗位空缺和人选情况，加强年轻干部配备，确保完成上级指标要求。二是重点关注符合提拔使用条件、有培养潜力的 35 岁以下科级干部。加强 35 岁以下科级干部培养锻炼力度，对培养成熟的及时提拔到主职领导岗位。三是做好各乡镇（街道、海防）干部职级晋升工作。对各乡镇（街道、海防）符合晋升条件人员梳理分析，建立符合职级晋升人员台账。树立“注重实绩、择优晋升”的导向，对拟晋升人选进行动议酝酿。四是加强各乡镇（街道、海防）职级职数使用情况动态分析。对符合职级晋升条件人选有计划、分层次进行职级晋升，逐步提高职级晋升比例。

（2）关于“执行选拔任用程序不严格”问题

一是及时做好规范调整。二是进一步梳理规范干部推荐选任程序。明确酝酿建议人选、确定考察对象、任职请示等环节时间节点，严格执行党政领导干部任前公示期不少于五个工作日的规定。三是进一步压实党委（党组）选人用人主体责任。将各单位党委（党组）选人用人工作开展情况纳入全区高质量发展综合绩效考核重要内容。四是加强与执纪执法部门的经常性沟通联系。坚持前移监督关口，充分运用联席会议制度，加强与执纪执法部门的日常沟通，落实信息共享、线索移交机制，及时掌握干部队伍廉政情况。五是加强监督检查和管理力度。严格执行重要事项报告制度，涉及班子调整的及时向组织部门报备。

（3）关于“落实党管人才不够到位”问题

一是建立健全人才工作机制。进一步优化成员单位工作职责和工作机制，进一步明确规定每年至少召开一次区委人才工作领导小组会议。二是按规定要求召开会议。召集区委人才工作领导小组成员、各乡镇（街道、海防）、各园区主要负责同志组织召开区委人才工作领导小组会议，总结2023年人才工作开展情况，对人才工作进行安排部署。三是开展沾化冬枣产业“名师带高徒”评选活动。召开冬枣产业“名师带高徒”推进会议，定期调度“师徒”结对情况、“传帮带”活动开展情况。组织评选10名沾化冬枣产业“名师”，在滨州2023年中国农民丰收节暨第二十五届沾化冬枣节上，举行沾化冬枣产业“名师”授予证书仪式。

（4）关于“人才公寓建设管理不到位”问题

一是加强人才公寓建设管理。已完成渤海智造产业园人才公寓和远大城人才公寓工程收尾并通过验收，所有人才公寓全部达到入住标准。二是加大沾化“人才新政 22 条”宣传力度。不断优化人才发展环境，2023 年面向企业开展人才政策宣讲 26 场次，解答企业问题 60 余条，发放宣传册 3000 余份。成功推报泰山产业领军人才、省外专双百计划等 12 个省级人才项目，力争实现 2023 年度人才工作考核争先进位。

3. 基层党建工作抓得不紧不实

（1）关于“落实‘管资本就要管党建’要求不到位”问题

一是摸排国资中心下属国有企业党员。开展现有 14 家区属一级国有企业党员摸底调查，共摸排党员 125 名，同步建立台账。二是成立国资党委。召开区委常委会会议研究通过并成立国资党委，同步开展企业党员组织关系理顺工作。

（2）关于“对企业党支部疏于监督管理”问题

一是强化监督管理作用。选派人员担任公司党建指导员，通过定期调度、实地指导等方式对党支部组织开展情况进行实时督导提升。二是创新组织开展方式。针对企业党员实际情况，划分 2 个党小组进行日常组织生活。公司党支部开展 3 期组织生活。对于企业中的流动党员，积极配合做好党组织关系转接工作。制定《流动党员思想政治教育制度》《流动党员外出报告

制度》《流动党员党支部经常联系制度》《流动党员组织生活制度》《流动党员流入地党组织报到制度》等 5 项制度。三是加强对同类型党支部党员管理力度。组织“灯塔-党建在线”管理员业务培训会，同步将党建信息化业务水平列入 2023 年基层党支部书记考核指标。

（3）关于“组织带领集体经济增收乏力”问题

一是开展村集体经济“干算报”专题研讨暨村级增收“敲核桃”行动。组织摸排全区农村“三资”情况，形成村集体经济“三资”情况摸排表，启动农村集体无效益和低效益资产集中清理整顿行动，纠治违规发包，盘活闲置资源。二是开展党建引领财政金融助力村级增收行动。三是开展“红领农创 共富共享”村党支部领办合作社创业大赛。组织 22 名村党支部书记参加创业大赛对标提升活动，学习合作社发展先进经验。确定 44 个参赛合作社，启动创业大赛，带动合作社增收。四是建立“实业兴村·产业富村”发展模式。探索形成“沾化冬枣、现代渔业、畜牧养殖、规模化种植、种养一体、共富车间、光富工程”实业兴村 7 条路径，全面盘活村级“三资”，围绕创业大赛构建“产业比武”跟踪孵化机制，落实“两好四有双保障”。

（4）关于“村级组织活动场所提升改造不到位”问题

组织各乡镇(街道)对全区 438 个村活动场所进行全面摸排，制定动态管理台账。下拨专项党费，修缮、新建村级活动场所。

通过采取分批提升、分批验收的方式进行完善提升，同时动态调整台账，实时对场所情况进行更新掌握。

4. 乱作为不作为慢作为仍然存在

关于“推动政企脱钩不坚决”问题

一是加快政企彻底脱钩。对借（抽）调国企工作人员情况进行摸底统计，将借用企业人员全部清退回原单位。二是强化借（抽）调人员管理。进一步规范人员借（抽）调审批程序和工作纪律，稳定基层干部队伍。三是从严规范单位中层干部管理。进一步规范全区机关事业单位中层干部调整管理。四是建立常态化监管机制。将干部借（抽）调管理与区委巡察相结合，常态化纳入选人用人专项检查，持续从严对借（抽）调人员担任中层职务进行清理规范。

（四）落实巡视整改和成果运用情况

1. 整改长效机制不健全

关于“长效整改抓得不实，问题边改边犯、反复出现”问题

一是加大检查力度。完成“双随机”执法检查 32 家次，开展巡查及夜查行动 45 次，排查企业 43 家，累计发现并整改问题隐患 142 处。二是加大信访查处力度。每月、每季度开展一次环境信访问题综合分析研判，三是开展专项整治。印发《滨州市沾化区环境异味综合整治专项行动实施方案》《制革企业恶臭整治明白纸》，成立 4 个专项排查督导小组，对 29 家皮革企业完成

系统排查，累计发现问题 116 项，并全部完成整改。

2. 整改落实推进缓慢

关于“问题整改不够积极主动”问题

到外地考察学习转企改制先进经验，组织召开专题会议，分析区储备粮管理中心目前现状，研究改企转制计划。启动改企转制工作，计划 2024 年 6 月份完成改制。

（五）关于巡视移交问题线索和信访件办理情况

对省委巡视移交的问题线索，已全部办结；巡视移交的信访件，已办结 94.1%。

三、今后整改工作打算

经过持续深入整改，沾化区巡视整改工作取得了明显成效，达到了预期目标。但与省委要求和群众期盼相比还有一定差距。主要是：有的整改事项容易发生反弹，需要在抓细抓长、长管长严上下功夫；有的制度机制还需要进一步探索完善，不断加大创新力度；有的整改事项需要按照上级政策及时调整部署，进一步向纵深发力等等。下一步，将按照省委巡视反馈意见，立足全面整改、彻底整改目标，思想不松、标准不降、力度不减，不断巩固扩大巡视整改成果，以整改的实际成效体现政治忠诚、推动工作发展。

（一）进一步强化使命担当，扛牢整改责任。区委将全面巩固学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，

深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记系列重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终把做好巡视整改工作作为重要政治任务，强化使命担当，扛牢整改责任，以高度的政治意识和责任意识持续抓好整改，用整改成效作为检验对党忠诚的标尺，持之以恒推动全面从严治党向纵深发展，为推进沾化区高质量发展提供坚强政治保证。

（二）进一步强化问题导向，对标对表整改。对需要一段时间整改的，按整改计划，分阶段推进，以钉钉子精神抓好整改落实。对已完成的整改事项，常态长效巩固扩大巡视整改成果。对易反复和反弹的问题，坚持“查漏洞、补短板、抓提升”，进一步完善长效机制，不断强化风险预警和防控，兼顾当前和长远，确保已整改问题不反弹。对省委巡视反馈问题整改工作定期开展“回头看”，强化整改成效评估，根据评估结果进行通报，并纳入全区高质量发展综合绩效考核。

（三）进一步强化标本兼治，构建长效机制。坚持把整改显性问题与隐性问题、立行立改与长效机制建设结合起来，举一反三抓整改，建章立制保长效，既拿出“当下改”的举措，又注重从“面”上挖掘“根”上问题，从个别中发现共性问题，有针对性建立完善制度，努力做到问题出现在哪里，制度机制就完善到

哪里，坚决防止同类问题再次发生。针对各项工作中新发现的漏点和堵点问题，不断更新和完善各类长效机制，真正做到发现一个问题，解决一个问题，带动整改一类问题。

（四）进一步强化结果运用，统筹推动发展。坚持把巡视整改工作与推进高质量发展紧密结合起来，努力使整改过程成为加强党的建设、全面从严治党的过程，成为全面深化改革、保障和改善民生的过程，以整改成效统筹做好抓实项目建设、振兴实体经济、深化改革开放、增进民生福祉，坚决打好经济运行主动仗、项目建设引擎仗、营商环境优化仗、消费市场提振仗、乡村全面振兴仗、民生改善幸福仗、安全发展平安仗、从严治党持久仗、文明创建攻坚仗，为努力开创新时代沾化高质量发展新局面提供坚强保障。

欢迎广大干部群众对巡视整改进展情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：0543-7810388；邮政信箱：山东省滨州市沾化区金海五路166号行政大厦805房间；电子邮箱：zhanhuaducha@bz.shandong.cn。

中共滨州市沾化区委

2024年4月2日