

# 中共胶州市委关于十二届省委 第三轮巡视集中整改进展情况的通报

根据省委统一部署，2023年5月6日至7月10日，省委第三巡视组对胶州市进行了巡视。2023年8月30日，省委巡视组向中共胶州市委反馈了巡视意见。按照巡视工作有关要求，现将巡视集中整改进展情况予以公布。

## 一、整改工作基本情况

对省委巡视反馈意见，胶州市委坚持高标准、严要求、快行动，全面查摆问题、深刻剖析原因、逐项制定方案，以务实有效的举措，不折不扣抓好整改落实。

一是提高政治站位，扛牢整改政治责任。胶州市委始终坚持把抓好巡视整改作为一项重要政治任务，认真履行巡视整改主体责任。2023年9月13日，市委主要负责同志召开市委常委会会议，研究整改措施，要求广大党员干部，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，统一到省委部署和省委巡视要求上来，把抓好巡视反馈问题整改作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的现实检验，不断增强抓好整改的思想自觉、政治自觉、行动自觉，推动巡视反馈问题尽快见底清零。2023年11月18日，召开胶州市委常委班子巡视整改专题民主生活会，聚焦省委

巡视反馈问题，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，积极认领责任，认真检视剖析，深入进行党性分析，找准问题症结，着力从思想根源上加以解决，确保问题整改落地见效。

二是加强组织领导，提升整改落实成效。成立省委巡视反馈意见整改工作领导小组，明确职责分工及工作规则，统筹抓好巡视整改工作。领导小组下设综合协调、监督问责、线索核查、制度建设4个工作组，实施双组长制，建立分工负责、每周例会、工作建档、约谈提醒、信息保密五项机制。2023年9月5日，由市委副书记主持召开省委巡视反馈意见整改工作领导小组第一次会议暨整改落实动员会议，累计召开12次领导小组会议，每月汇总本月工作完成情况和下月工作打算，确保整改工作有力有序开展。

三是精准制定方案，推动整改措施落地。2023年9月26日，制发省委巡视反馈意见整改落实方案，明确责任领导、牵头单位、整改措施和完成时限，形成问题清单、责任清单、工作清单，做到任务到人、责任到岗、要求到位。实行台账式管理、销号制落实，将巡视反馈意见整改进展情况列入重点督查事项、纳入年终考核，按照工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化“四化”工作法，周调度、月汇总，确保整改方案全面实施、整改措施全面到位、整改效果全面达标。

四是建立长效机制，巩固巡视整改成果。坚持“当下改”与

“长久立”相结合，在抓好具体问题整改的同时，立足全局、着眼长远，深刻反思问题背后的原因，总结规律性、合并同类项，理顺体制机制、压实工作责任、分类施策创新，制定完善了一批科学管用的长效机制。自省委巡视以来，新出台《中国共产党胶州市委员会常务委员会“三重一大”事项决策办法》《中共胶州市委员会常务委员会会议事决策规则》等 37 个、修订完善 2 个制度文件，做到“整改一个问题、解决一类堵点、完善一套制度、堵塞一批漏洞”。

## 二、省委巡视反馈意见整改进展情况

### （一）落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署情况

#### 1. 政治敏锐性不强，学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神不扎实

##### （1）关于市级领导干部发挥示范引领作用不充分问题

整改进展：一是强化理论学习。以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为抓手，系统学习党的二十大精神和习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，举办 4 期专题读书班，组织 166 名县处级以上领导干部和镇（街道）、功能区、市直部门单位主要负责同志开展专题研讨，讲心得体会、找差距不足、谈思路打算，推动学思用贯通、知信行统一。严格落实“第一议题”制度，2023 年 8 月 30 日至 11 月 25 日，市委常委会会议学习“第一议题” 15 篇，确保始终在思想上政治上行

动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是提高宣传宣讲质效。2023年10月18日印发《关于做好宣讲工作的提醒》，明确要求市级领导干部在宣讲时融入党的二十大精神，确保宣讲内容既有吸引力又有实效性。10月20日印发《胶州市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育宣讲工作方案》，24名市级领导干部发挥示范带头作用，将习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为宣讲的重要内容，到所在支部、单位、基层联系点或企业开展宣讲。

（2）关于贯彻落实习近平总书记有关上合示范区建设和发展重要指示精神不深入问题

整改进展：一是优化一体运转体制机制。优化调整现代化上合新区建设推进委员会名单，确保各位领导各司其职、各负其责。结合上合国际城、空港新城、枢纽港新城、卡奥斯新城、板桥新城“五大新城”建设，迭代升级一体运转体制机制，建立“1+5+12”指挥体系，“1”即一个领导小组，“5”即5个新城指挥部，“12”即12个工作团队，形成想上合、谋上合、为上合的强大合力。二是加快推动干部一体使用。探索功能区与胶州市干部职务职级匹配办法，按照“人岗相适、人尽其才”原则，2023年10月8日为上合示范区选聘10名俄语专业的干部，11月2日已全部到岗。10月25日，选派13名干部到上合示范区投资促进局、枢纽港管理局、博览局挂职工作，促进干部资源共用共享。11月4

日，举行“双推双考双炼”优秀年轻干部选拔工作，确定20名副科级和100名正股级优秀年轻干部培养人选，择优选至上合示范区管委挂职锻炼，全面提升干部融合使用水平。

(3)关于2020年以来与上合组织国家货物进出口总量规模较小问题

整改进展：一是多措并举扩大与上合组织国家货物进出口规模。加快青岛国际能源交易中心建设，会员企业沃达沃（山东）能源有限公司和山东汇凯石化销售有限公司分别于2023年9月20日、11月13日完成工商注册。加大重点外贸企业服务力度，走访60家外贸企业，了解痛点堵点，帮助其扩大与上合组织国家贸易额。加快发展二手车业务，促进新华锦向乌兹别克斯坦等上合组织国家扩大二手车出口。2023年8月30日以来，组织9家企业参加东盟博览会、137家企业参加第六届进口博览会、56家企业参加第134届广交会。2023年1—8月份，胶州市对上合组织国家进出口80.1亿元、增长43.7%，增幅较一季度提升28.9个百分点。二是支持本地企业加大对上合组织国家投资力度。积极对接本地相关企业，加快对柬埔寨和斯里兰卡项目投资进度，2023年8月—10月共推动两家企业完成上合组织国家实际投资额641万美元。8月30日，由谷普国际现代农业公司在哈萨克斯坦阿拉木图投资的四季农业项目完成对外投资备案。10月18日，象屿易联多式联运公司在俄罗斯莫斯科投资的多式联运项目

完成商务部门对外投资备案。11月9日，在铺集镇、里岔镇召开两场中启控柬埔寨园区推介会，加快柬埔寨境外园区项目建设。2023年1—9月份，胶州市对上合组织成员国实际投资额2100万美元，增长113.3%，对上合组织成员国实际投资额占青岛市比重由2023年一季度的6.16%，提升至第三季度的21.65%，提高15.49个百分点。

（4）关于上合经贸综合服务平台注册用户中上合国家相关企业、协会数量较少问题

整改进展：一是加强平台宣传推介。出访哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、埃及、沙特阿拉伯、阿联酋期间，均对上合经贸综合服务平台进行重点推介，引导相关企业注册上线。2023年8月30日以来新增注册用户数1116家，累计已有6251家企业注册上线，其中国外用户234家，占比提高至3.7%。二是优化完善平台功能。聚焦促进出口、本币结算、易货贸易、监管互认等上合组织国家经贸合作需求，迭代升级平台2.0版本，强化上合跨境支付结算系统、新型跨境易货贸易系统等功能应用，进一步提高对上合组织国家用户吸引力。

**2. 绿色低碳高质量发展引领作用发挥不够，重塑发展新优势缺乏实招硬招**

（1）关于工业经济提档升级迟缓问题

整改进展：一是鼓励企业加大研发投入。引导企业加大科技

创新投入力度，不断提升创新能力和水平。根据青岛市近期反馈数据，2022年度我市全社会研发投入认定35.65亿元，研发投入强度达2.313%、增长0.194%，增幅由第7名提升至第4名，每万名就业人员中研发人员数168人、增长30.7人，增幅由第6名提升至第3名，规上工业企业有研发活动企业占比60.9%、增长7.2%，增幅由第10名提升至第3名。二是鼓励企业加快技术改造。2023年9月1日、4日，10月20日，11月7日，分别深入九龙、胶北、胶莱等镇（街道）宣讲技术改造奖补政策，鼓励企业加大技术改造力度；9月下旬至10月上旬配合青岛完成65家技术改造设备投资奖补企业现场审核工作。1—10月份，我市工业技改投资同比增长8.8%。三是鼓励企业加快科技创新平台建设。2023年9月28日，出台《扶持新型研发机构发展政策》，支持有条件的企业建设研发机构。鼓励企业开展产学研合作对接，建立昊宇重工、豪迈电缆、柏兰集团等省级技术创新中心培育库，组织青岛宏达锻压机械有限公司申报省级技术创新中心。青岛前丰国际帽艺有限公司获评2023年青岛市数字化转型赋能中心，实现我市在该项工作中零的突破。

## （2）关于新兴产业布局推进不快问题

整改进展：一是系统研究产业链发展路径。每月组织26个相关部门召开专项调度会议，督促产业链主管部门加快制定行动方案。截至2023年11月25日，前期未明确路径的智能家电产

业链、现代物流产业链等 8 条产业链均已制发行动方案，制定产业链发展的任务书、时间表和路线图，进一步明确重点发力方向。二是加快园区项目招引工作。智能制造装备产业园产业规划已通过青岛“链长”专题会议审议，正在提报青岛市政府常务会议审议，已储备项目 16 个，其中签约拟开工项目 6 个；上合美丽时尚国际产业城于 2023 年 11 月 20 日召开“上合美谷全球发布会”，成立了上合美谷全球生态联盟，发布了《上合美谷美丽时尚产业发展白皮书》；统筹中国北方节能环保产业孵化基地、上合双碳经济产业智创园、上合示范区绿色低碳科创园、上合能谷四个绿色低碳产业园一体化规划，11 月 20 日，完成《上合示范区绿色低碳产业基地产业规划》。

### （3）关于临空经济示范区建设滞后问题

整改进展：一是加大临空经济示范区建设支持力度。规划建设上合空港新城，布局空港综合保税基地、空港型物流枢纽基地、“双枢纽”机场基地、商旅文产业基地“四大基地”，大力发展航空制造与维修、临空现代服务、高端智造等产业，加快研究制定支持航空产业高质量发展政策，高标准规划航空制造产业园。二是加大航空航天类项目招引力度。聚焦航空研发制造、航空保障、航空服务三大产业链，精准绘制招商图谱，锁定头部企业精准招商。已与复兴集团、中冶天工集团、方大集团等企业对接，研究相关项目落地事宜。截至 2023 年 11 月 25 日，落地投产航

空相关产业项目 11 个，重点在谈航空类项目 10 个。三是积极承办国家级航空航天系列主题赛事。参与举办民航冬航季航班时刻换季集中办公会、中国空气动力学会第八届九次理事长办公会等行业大会，通过赛会招商形式，与中国邮政航空有限公司、深圳无人机协会等建立沟通机制。深入对接南京航空航天大学，共同组建青岛胶东航空交通研究院，推动成立产业服务公司，实现产业化转换。

### **3. 系统推进乡村振兴战略不扎实，打造乡村振兴齐鲁样板有差距**

#### **（1）关于特色农产品品牌带动效应不强问题**

整改进展：一是加大宣传推介力度。2023 年 11 月 22 日举办 2023 年胶州大白菜国际美食文化节暨产销对接会，组织胶河源、大白菜协会等合作社和企业参加第二十届中国国际农产品交易会、山东农产品品牌营销活动（北京站）、“好品山东”优质农产品推介会（香港站）、第二届国际食品农产品博览会、粤港澳大湾区城市推介会等 10 余次大型展会，开拓中高端销售市场。10 月 19 日，续约胶河源济南店。二是做优特色农产品品牌。加强与上级部门沟通对接，争取相关资质认定。胶州大白菜成功入选农业农村部《2023 年农业品牌精品培育计划名单》。截至 2023 年 11 月 25 日，通过地理标志农产品基地认证的增加至 6915 亩，商标认证的精品菜面积 700 亩。三是探索营销新模式。2023 年

10月25日，胶河源与盒马鲜生签订有机胶州大白菜框架性协议（合作意向）。一粒粟农业、胶河源农产业基地等通过抖音平台宣传销售胶州特色农产品，实现销售额80万元。

## （2）关于农村饮水保障覆盖面偏低问题

整改进展：一是严肃责任追究。已对2名相关责任人进行约谈。二是加快推进基础设施建设。强化资金保障，加快城乡规模化供水改建一期、二期施工进度。截至2023年11月25日，一期项目涉及368个村庄，已完工360个、占总工程量的98%。二期项目涉及85个村庄，已完工70个、占总工程量的82.3%。项目完工后，全市90%的村庄具备接入规模化供水条件。三是提升农村饮水保障覆盖面。将规模化供水使用率纳入高质量发展综合绩效考核内容，每月通报，督促镇（街道）将符合条件的村庄全部接入规模化供水系统。截至2023年11月25日，811个自然村中规模化供水村庄达758个，规模化供水服务村庄比例达到93.46%，规模化供水服务人口比例达到94.05%。四是提升一体化供水水平。做好农村规模化水厂整合收购工作，由水投公司统一运营管理，逐步实现“同源、同网、同质、同服务”的城乡供水一体化目标。截至2023年11月25日，已完成13座水厂资产梳理及现场清点确认，其中12座水厂完成初步评估报告，6座水厂进入合同签订环节。

## 4. 营商环境整治不够有力，构建新型政务服务新模式有差距

### （1）关于部分行政审批事项“体外循环”问题

整改进展：一是摸清划转情况。2023年9月25日，围绕17项委托事项，聚焦业务办理、人员调整、编制落实及审管衔接等环节开展调研，系统研究取消委托面临的问题及解决路径，并形成《关于相关委托事项办理情况的调研报告》。二是制定解决方案。委托单位与受委托单位根据委托事项办理的专业性质、难易程度及办件数量，逐个商讨事项办理细节，形成事项取消委托方案。2023年10月20日，委托单位与受委托单位沟通协商，确定事项取消委托方案。10月31日，胶州市行政审批局与市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局两家受委托部门签订取消委托协议书和备忘录。11月20日，17项委托事项已取消委托，由市行政审批局自行实施办理，并在胶州政务网进行了公示。

### （2）关于实施“双全双百”工程打折扣问题

整改进展：一是扎实解决换网办理问题。结合全省政务服务事项标准化提升工作，依托统一业务中台，推动事项“全上网、进中台、统一办”，形成全省统一收件、分级审批、统一评价、统一数据归集的政务服务工作模式。二是加快实施“双全双百”工程。加快建设数字化标杆场景，已上线运行17个，涵盖82项业务。共收取642项材料，其中，234份自动生成、204份共享获取，材料免提交率达68.2%，实现政务服务从“能办”到“快办”“易办”“好办”的转变。加快行政审批领域“无证明城市”

建设，对已实现电子证照证明的申请材料进行关联、备注。截至2023年11月25日，已发放50类电子证照28万余张，材料共享率达80.02%，申请表单字段共享率达70.06%。

### （3）关于“多测合一”改革落实不到位问题

整改进展：一是加快测绘事项整合。按照“测绘时间相近、内容相似的多个测绘事项进行归整合并”原则，整合工程建设项目全流程涉及的测绘业务，实现同一综合测绘事项、同一标的物只测一次，切实做到“一次委托、联合测绘、成果共享”，避免出现多头测绘、重复测绘、成本增加问题。二是开发信息化系统。2023年9月份，启动胶州市工程建设项目全流程“多测合一”信息系统建设。10月27日，初步完成系统架构，与青岛市工程建设项目审批平台打通链接，实现成果报告互认共享。11月16日系统上线试运行，实现测绘中介机构网上申报、网上审核，进一步缩短服务时限，提高办事效率。三是加强宣传培训。着眼于保证测绘成果质量，2023年11月3日和7日，分别完成对政府相关部门、测绘中介机构培训。11月16日上线后，在胶州市自然资源和规划局公众号和胶州政务网进行宣传。

### （4）关于2022年6月以来，民营企业土地房屋产权历史遗留问题推进缓慢问题

整改进展：2023年8月30日以来，召开民营企业土地房屋产权历史遗留问题专题会议7次，研究分析亮佳美、海景包装等

企业在手续补办中的堵点难点，逐一制定解决路径，全力推动历史遗留问题攻坚化解。截至 2023 年 11 月 25 日，巡视指出的 46 家民营企业土地房屋产权历史遗留问题已办结 12 家，另有 10 家正加快推进。剩余 24 家企业因自身规划、消防不符合相关要求以及资金问题正在整改或核算成本中，待企业决定是否继续办理。

## 5. 推动绿色发展有弱项，环境污染防治质效不高

### (1) 关于大气污染治理成效不佳问题

整改进展：2023 年 9 月 14 日，出台《胶州市大气污染防治百日攻坚行动方案》，突出企业源、移动源、面源等监管力度，推动空气质量明显改善。9 月份，综合指数、氮氧化物均排名第 6，同比提高 4 个位次。10 月份，综合指数排名第 1，同比提高 5 个位次。一是加强工业污染治理。实施“治气工程”，以企业无组织排放、挥发性有机物原辅材料替代、污染防治设施提标改造为重点，认定完成 86 个减排项目。开展“散乱污”企业专项治理，加大小作坊、小加工点、汽修点治理力度。二是加强燃煤污染防治。开展煤炭压减工作，因地制宜实施清洁取暖，积极推广洁净煤。2023 年 8 月 30 日以来，完成 500 吨清洁煤炭推广，农村地区新增清洁取暖用户 17981 户。三是加强移动源污染防治。加强柴油货车尾气排放监管，严查冒黑烟、超载等违法行为，新增和升级的出租车中新能源及清洁能源车辆占比达到 80%。四是加强面源污染防治。开展露天烧烤专项整治，落实秸秆禁烧巡

查机制，减少污染物产生。2023年8月30日以来，共巡查发现问题160余处，下发大气交办单77件。

## （2）关于水资源保护不力问题

整改进展：一是保障重点考核断面稳定达标。强化水质预警分析，对重点河流每周进行1次人工监测，对其他河流每月进行2次人工监测。2023年8月30日以来，对全市河流断面取样监测67次，发布超标预警10次。加强非法排污口排查整治，对新发现的3处污水直排问题立即督促责任单位整改到位。2021至2022年胶州市10个地表水监测断面年均值全部达标，水质达标率列青岛市第一名，2023年年均值全部达标。二是多措并举提升水环境质量。加快基础设施建设，完成城区雨污分流一期改造、城区污水处理厂提标再生水及三期续建项目。2023年8月30日以来，新建雨水管道2.8km、污水管道1.67km，城区污水处理厂总处理能力提升至20万吨/天，出水水质满足地表IV类水质标准。削减农业面源污染，常态化开展河湖“清四乱”，减少化肥污染。2023年8月30日以来，清理大沽河乱堆乱扔垃圾问题20处。建立生态基流保障机制，加快相关水闸建设，对21座中型闸坝进行水位和流量监测，实时掌握水闸动态数据和运行状况，合理调度配置水资源。墨水河北梁橡胶坝、洋河崖翻板闸工程已于2023年12月完工，洋河土埠台村拦河闸工程已于2023年12月进场施工。三是加强近岸海域污染防治。持续开展入海河流总

氮控制，针对农村生活污水、污水管网、垃圾、畜禽养殖等污染问题开展专项整治。2023年8月30日以来，排查各类排污（水）口、污水处理厂等点位20余个。持续强化船舶污染防治，每日巡逻渔港2次，严厉查处排放油污、废水等行为，持续维护近岸海域水质。根据2023年10月31日《青岛市湾长制办公室关于2023年近岸海域水质监测结果的通报》，我市3个近岸海域水质监测点位均实现二类及以上达标，近岸海域水质稳定改善。

### （3）关于污泥安全处置不到位问题

整改进展：一是严肃责任追究。截至2023年11月25日，已对4名相关责任人进行相应处理。二是做好清理工作。截至2024年2月26日，已完成谭家营、张应污水处理厂、如意湖公园北停车场附近、大洛戈庄村南4处污泥处理工作。殷家洼水塘、高家艾泊水塘2处区域已完成垃圾清理，拟通过海泥外运和建设胶州市海泥消纳场进行污泥处置。三是加大检查力度。开展建筑垃圾及其他类垃圾私拉乱倒集中整治行动，加强重点路段、重点区域的巡查力度和频次，严查乱倒建筑废弃物违法行为。2023年8月30日以来，开展联合执法401次，立案非法处置建筑废弃物及运输撒漏类案件16起。四是建立长效机制。完善建筑垃圾处置管理考核机制，2023年11月18日，印发《胶州市建筑垃圾处置管理工作考核办法》，明确建筑垃圾分类管理、运输回收、消纳处置等要求，科学设置赋分指标，提高规范处理水平。

#### （4）关于废弃矿山生态修复缓慢问题

整改进展：一是加快推进废弃矿山生态修复。积极对接青岛市自然资源和规划局地矿修复处，对19处历史遗留矿山分门别类制定修复方案。其中，1处规划为工业用地，用于海尔卡奥斯空调一期项目；1处为设施农用地，洋河镇已审批设施农用地手续，用于奶牛养殖；7处计划委托中信集团进行矿山生态修复。其余10处历史遗留矿山将按照《胶州市矿山地质环境保护与治理规划（2018—2025年）》要求，到2025年底采取自然封育的办法，推动历史遗留矿山的生态修复。二是探索矿山生态修复商业化运作模式。建立自然资源、规划、招商等部门和属地常态化对接机制，每月与企业、镇街召开一次线上或线下会议，积极推动历史遗留矿山转型利用，缓解仅靠工程治理手段实施生态修复的压力。正与首创环保集团对接洽谈，引导社会资本参与矿山生态修复。

#### （二）落实全面从严治党战略部署情况

##### 1. 市委主体责任扛得不牢，压力传导不到位

（1）关于市委未按要求建立领导班子成员违规插手重大事项记录制度和重要事项写实性监督制度问题

整改进展：2023年11月7日，印发《违规干预微观经济活动记录和责任追究规定（试行）》，组织全市机关事业单位副科级及以上领导干部和市属企业领导班子成员签订不违规干预微

观经济活动承诺书。11月15日，下发《关于加强对领导干部插手干预重大事项监督的通知》，督促各党委（党组）抓好领导干部违规干预微观经济活动等重大事项记录制度的落实执行，并将插手干预重大事项作为对“一把手”和领导班子监督的重要内容及巡察监督重点，全面加大监督力度，严防问题发生。11月17日，印发《胶州市领导干部违规干预干部选拔任用记录和责任追究暂行办法》，推动领导干部规范用权。

（2）关于市人大常委会、政府、政协党组未制定落实全面从严治党主体责任的年度工作任务安排和责任清单问题

整改进展：市人大常委会、政府、政协党组均按照相关要求，从严从实抓好问题整改。2023年6月13日，市政协党组即知即改，召开全面从严治党专题党组会议，审议通过《胶州市政协党组2023年度落实全面从严治党主体责任实施意见》和党组成员责任清单。9月28日，市政府党组召开全面从严治党专题会议，审议通过《中共胶州市人民政府党组2023年落实全面从严治党主体责任工作要点》，明确政府党组、党组书记、党组其他班子成员全面从严治党责任清单。10月10日，市人大常委会召开党组会议，审议通过《市人大常委会党组2023年落实全面从严治党主体责任工作任务安排和责任清单》。

## 2. 纠治形式主义问题不力

（1）关于农村垃圾分类流于形式问题

整改进展：一是严肃责任追究。截至2023年11月25日，已对14名相关责任人进行相应处理。二是巩固整改成果。2023年10月10日，下发《关于组织开展垃圾分类业务培训工作的通知》，组织各镇街开展垃圾分类业务培训。已开展培训12次，培训1252人，全面提升一线工作人员业务水平。11月14日，修订印发《胶州市生活垃圾分类工作考核办法（试行）》，对于垃圾分类设施闲置问题加大扣分力度，严防问题反弹。三是加大督查力度。每日开展垃圾分类日常工作督查，对垃圾分类设施闲置等问题重点检查，2023年8月30日以来，发现问题4920个，下发挂牌督办单492份。9月20日—10月18日，对镇街垃圾分类设施使用情况进行了抽查，累计发现问题621个，下发点对点通报12份。

## （2）关于调研重痕不重绩、重形不重效问题

整改进展：一是深入开展基层调研活动。结合主题教育有关要求，开展“双深双民”活动，市级班子成员主动带头、率先垂范，到所联系镇街脱产驻基层调研时间不少于5天，逐人形成调研报告，确保调查研究出实效。二是加强成果转化运用。梳理调研形成的问题清单，逐一研究制定解决方案、推进路径，确保“事要解决”。截至2023年11月25日，市级班子成员带头驻村调研发现问题30件，已解决26件，对尚未解决的，形成攻坚项目清单，点对点反馈至责任领导、责任部门，明确路径、节点，逐

步推进解决，确保“双深双民”活动走深走实。

### 3. 纪检监察机关履行监督责任不够精准有力

#### (1) 关于巡察整改日常监督责任落实乏力问题

整改进展：一是强化追责问责。2023年10月24日，召开巡察整改主体责任落实约谈会议，集中约谈4个单位主要负责同志，现场反馈问题，督促举一反三进行整改。二是开展巡察整改“回头看”。2023年10月23日—31日，由市纪委监委机关、市委组织部、市委巡察办联合组建5个监督检查组，通过调阅资料、现场查验、个别谈话等方式，对十五届市委已巡察的30个部门（单位）党组织集中开展“回头看”，形成《关于十五届市委巡察整改“回头看”情况的报告》，推动整改问题38个。三是抓好共性问题整改。全面梳理巡察发现的重点问题，明确38种具体表现。2023年9月15日，印发《全市各级党员干部存在共性问题清单的通知》，督促各级党员干部深入开展自查自纠、未巡先改。9月19日，将需重点关注问题“提醒函”抄送市级领导，督促被巡察单位抓好整改落实。四是提升监督质效。2023年9月15日，印发《关于深化巡察成果运用的工作办法》，推动各类监督与巡察监督贯通融合，拓宽成果运用渠道，丰富巡察成果运用形式，为深化巡察成果运用提供坚实制度支撑。

#### (三) 落实新时代党的组织路线情况

##### 1. 领导班子自身建设不够强

### (1) 关于民主生活会制度落实不到位问题

整改进展：一是开展自我批评。2名市级领导干部已就巡视指出的问题开展自我批评，进行了深刻检讨，并表示将严格落实民主生活会要求，杜绝此类情况再发生。二是加强制度学习。2023年10月26日—11月17日，组织市委常委班子成员采取个人自学与集中研讨相结合方式，深入学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》和党中央关于民主生活会的有关要求等，并将参与学习研讨情况在巡视整改专题民主生活会个人发言提纲中予以体现，打牢开好民主生活会的思想基础。三是建立联审机制。严格审阅把关民主生活会材料，对说明检查不到位的限期整改。2023年11月18日，召开巡视整改专题民主生活会，会前，对市级领导个人发言提纲进行联审，确保内容完善、符合规定。

## 2. 编制管理和机构改革推进乏力

### (1) 关于推进镇街机构改革不到位问题

整改进展：一是强化组织领导。2023年9月8日召开专题会议，成立专项清理整治工作专班，研究整改措施。9月12日，下发《关于做好镇（街道）自设机构清理整治工作的通知》，明确成立由各镇（街道）主要负责人任组长的整改工作小组，负责本单位整改工作的具体实施。二是认真开展排查整改。对各部门单位自设机构情况进行彻底清查，建立工作台账，列出整改清单，

逐个机构审核，确保问题发现到位、清理到位。截至 2023 年 9 月 30 日，已清理全市无政策依据自设机构 212 个，含巡视发现的 183 个自设机构。

### **3. 农村基层党建存在薄弱环节**

#### **(1) 关于新村运行不规范问题**

整改进展：一是推动资产融合。落实《关于加快推进新村集体资产完全融合的通知》要求，对 37 个未实现资产融合的新村，精准研判、逐村突破。2023 年 10 月 30 日，全市 119 个新村已全部实现不同形式的资产融合。下步将重点围绕提升新村资产融合质效，推动新村资产通过直接合并、折股量化等形式强化融合效果，切实推动农村集体经济长远发展。二是强化督查考核。每季度对各镇（街道）新村规范化运行情况考核，对发现的问题在全市范围内予以通报，考核结果纳入年终基层党建考核成绩。约谈 4 个镇（街道）相关负责人，压紧压实新村规范化运行责任。

#### **(四) 落实巡视等监督发现问题整改情况**

##### **1. 落实上轮省委巡视反馈问题整改不彻底**

#### **(1) 关于土地“批而未供、供而未用”问题仍然突出问题**

整改进展：一是加大闲置土地处置力度。制定《关于进一步加强供而未用土地处置的若干意见》，进一步规范闲置土地处置流程，做好新增闲置用地防范工作。结合土地开发现状，对闲置

土地逐宗进行核对、分析，按照“一地一议、一企一策”原则，逐宗研究整改路径。上轮巡视反馈的 575.9 公顷闲置土地，已处置完成 489.35 公顷，完成率 84.97%；79 宗 3897 亩超过约定日期未开工建设土地，已处置完成 49 宗 2474 亩，完成率 63.48%；2020 年 8 月以来新增供而未用土地 114 公顷，已处置完成 43.42 公顷，完成率 38.06%。二是加大土地供应力度。充分发挥市土地高效利用领导小组作用，建立部门联动工作机制，在规划许可、施工证件办理、土地置换等方面靠前服务，为企业提供针对性解决方案，加速项目落地开工。2020 年 8 月以来新增批而未供土地 414.6 公顷，已处置完成 58.69 公顷，完成率 14.16%。三是加大督导考核力度。将处置整改工作纳入高质量发展综合绩效考核以及“摘星夺旗”季度考核，明确各单位考核目标和要求，通过“数字党政 智治上合”工作平台通报处置进展。对上合示范区、大沽河省级旅游度假区等闲置土地较多的区域，开展重点督导。2023 年 8 月 30 日以来，先后 4 次发函督促处置工作，确保整改任务落地落实。

## 2. 审计监督发现的问题整改不到位

(1) 关于对 2021、2022 年审计发现非税收入应收未收问题重视不够问题

整改进展：一是扎实做好清收工作。2023 年 10 月 18 日，召开工作会议，针对巡视发现的非税收入应收未收问题，逐一明

确责任单位、推进路径、时间节点。二是依法规范收费行为。严格落实上级最新收费政策，定期在胶州政务网上公示行政事业性收费和政府性基金目录清单，明确收费范围和收费标准。提高征缴经办人员业务水平，及时向各镇（街道）、功能区等基层执收单位传达国家有关非税收入项目的相关政策规定，开展非税业务培训，提高征缴质效。三是加强日常监督管理。定期组织开展非税收入执收情况检查，对耕地开垦费、城市基础设施配套费、罚没收入等占比较大的非税收入项目，加大监督指导力度，倒逼各执收单位依法依规开展非税收入征缴工作。用好非税收入电子一体化系统，实现以票管收，确保非税收入应收尽收、应缴尽缴。

#### （五）关于巡视移交问题线索和信访件办理情况

省委巡视组转交信访线索已全部办结。移交的检举控告件，办结率 96%。

### 三、今后整改工作打算

全面贯彻落实上级有关要求，把做好巡视整改工作摆在突出位置，高标准严要求持续做好巡视“后半篇文章”，确保取得实实在在的成效。

一是提高政治站位，在深化思想认识上持续发力、久久为功。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要指示精神，落实党中央关于巡视工作部署和省委工作要求，把省委巡视反馈意见整改作为一

项重要政治任务，作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的现实检验，严守政治纪律和政治规矩，强化使命担当和责任担当，以整改强作风、提质效、促落实，确保上级部署要求落地落实。

二是扛牢主体责任，在全面从严治党的持续发力、久久为功。坚持把抓好党建作为最大的政绩，落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，压实各级党组织主要负责人第一责任人职责和班子成员“一岗双责”，层层传导压力，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。坚持严的基调不动摇，加强对纪检监察工作的领导，全力支持纪委监委履行好监督执纪问责职责，深化重点领域腐败问题整治，加大典型案件查办力度，提高一体推进“三不腐”能力和水平。

三是保持工作定力，在巩固整改成效上持续发力、久久为功。坚持思想不松、力度不减、标准不降，对已经完成和取得阶段性成效的整改任务，定期开展“回头看”，防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战，坚决避免“抓一抓就好转、松一松就反弹”的现象。对需要长期坚持的整改任务，根据整改方案，有节点分步骤制定工作计划，明确阶段性目标，建立台账、责任到人，加强跟踪督导，制度化、常态化推进，确保各项整改任务落到实处。

四是坚持标本兼治，在推动建章立制上持续发力、久久为功。对省委巡视反馈的问题，举一反三、以点带面，深入剖析根源、

找准痛点堵点，按照整改一批、规范一批、巩固一批的原则，分行业分领域出台一批制度文件，健全务实管用的制度体系，做到用制度规范权力、堵塞漏洞、治理源头，持续巩固巡视整改成果。在严格遵守制度、认真执行制度、坚决维护制度上下功夫，努力形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好局面。

五是深化成果运用，在推动高质量发展上持续发力、久久为功。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，全力服务上合示范区建设，统筹做好经济运行、产业发展、招商引资、项目建设、服务和改善民生、守牢“一排底线”等各项工作，以经济社会高质量发展的成果检验巡视整改成效。

欢迎广大干部群众对巡视整改进展情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话 0532—82288007；邮政信箱：胶州市北京路1号市级机关办公大楼937房间（市委督查室）；电子邮箱 jzswxs zg2023@163.com。

中共胶州市委

2024年4月2日